

**М. Г. Омельченко,**

*магистрантка направления подготовки «Социальная работа»,*

*e-mail: om.marishka@gmail.com*

**С. В. Егорова,**

*кандидат социологических наук,*

*доцент кафедры теории и технологии социальной работы,*

*e-mail: Svetego@yandex.ru*

*Самарский национальный исследовательский университет*

*им. академика С. П. Королева, Самара*

## **ГРАЖДАНЕ ПРЕПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА: ЛЬГОТЫ И ГАРАНТИИ**

**Аннотация.** Настоящая статья носит обзорный характер. Авторы ставят перед собой задачу — представить новую категорию получателей социальных услуг — граждан предпенсионного возраста и, проанализировав нормативно-законодательные акты федерального и регионального уровней, рассмотреть основные льготы и гарантии для данной категории граждан.

**Ключевые слова:** пенсионная реформа, предпенсионный возраст, граждане предпенсионного возраста, льготы, гарантии.

**M. G. Omelchenko,**

*Master's student of the Social Work field of study,*

*e-mail: om.marishka@gmail.com*

**S. V. Egorova,**

*Candidate of Social Sciences, Associate Professor of the*

*Department of Theory and Technology of Social Work*

*e-mail: Svetego@yandex.ru*

*Samara National Research University named after Academician S. P. Korolev, Samara*

## **CITIZENS APPROACHING RETIREMENT AGE: BENEFITS AND PROTECTION**

**Abstract.** The content of this article includes an overview of the matter. The Authors' objective is to introduce a definition of the citizens approaching retirement age as a new category of the social services recipients. And finally,

to review the main benefits and the security guarantees for this specific category of the citizens by analysing the state regulatory legislation on both federal and regional level.

**Keywords:** the retirement reformation, the pre — retirement age, the citizens approaching retirement age, benefits, protection.

До 2018 года в обиходе редко звучали выражения «предпенсионный возраст» и граждане «предпенсионного возраста». В житейском понимании такими словами описывали людей, которым до выхода на пенсию оставалось несколько лет, но официально данный статус практически ничего не давал. Лишь в редких случаях человек, которому оставалось до выхода на пенсию два года, мог рассчитывать на некоторые привилегии и льготы по пенсионному обеспечению. После того как в стране прошла пенсионная реформа и повышение пенсионного возраста, данные выражения обрели иной смысл. В российском обществе появилась новая категория — «граждане предпенсионного возраста».

Граждане предпенсионного возраста — это лица, которым до наступления возраста, дающего право выхода на пенсию, в том числе назначаемую досрочно, остается 5 лет и менее.

Пенсионный Фонд на постоянной основе проводит заблаговременную работу в отношении данных граждан, тем самым реализует задачу по повышению эффективности предоставления государственных услуг гражданам предпенсионного возраста и созданию для них наиболее удобных условий реализации права на пенсионное обеспечение.

Согласно данным отделения Пенсионного фонда по Самарской области, в регионе на 1 января 2021 года насчитывается 91 980 граждан предпенсионного возраста. Среди них 17 830 человек, что составляет 19,4 % граждан, в 2021 году смогут оформить страховую пенсию по старости. В целях своевременного и правильного назначения пенсии, а также формирования макетов пенсионных дел, с 11 889 гражданами Самарского региона Пенсионный фонд провел работу по уточнению их приобретенных пенсионных прав [1].

С 2019 года список льгот и гарантий для граждан предпенсионного возраста заметно увеличился. Очевидно, что эти привилегии

полностью не компенсируют того простого факта, что люди лишаются своей пенсии сроком от полугода до пяти лет (в зависимости от года рождения), но возникает актуальность и значимость их анализа.

С учетом изменений в законодательных актах, внесенных в ходе пенсионной реформы, Пенсионный фонд Российской Федерации расширил перечень условий действующих льгот по уходу на пенсию на два года раньше общеустановленного в России пенсионного возраста. Ранее такая льгота предоставлялась только по предложению службы занятости в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации» [2].

В настоящее время стать пенсионером по возрасту на два года раньше могут далеко не все. Данная льгота предоставляется безработным гражданам, которым до выхода на пенсию остается менее двух лет. Обязательным условием является постановка на учет в центре занятости и отсутствие у них возможности трудоустройства по ряду причин. Как правило, рассчитывать на досрочную пенсию в таких обстоятельствах можно лишь гражданам, уволенным по сокращению штата или по причине ликвидации предприятия.

С 1 января 2019 года в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. (ред. от 08.12.2020 г.) № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» граждане с длительным стажем имеют право выйти на пенсию досрочно [3]. Стать получателем страховой пенсии по старости на два года раньше общеустановленного пенсионного возраста могут женщины при наличии 37 лет, и мужчины при наличии 42 лет страхового стажа.

Согласно пенсионному законодательству Российской Федерации, в 2021 году по общему правилу право на страховую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 61,5 года, и женщины в возрасте 56,5 лет. Соответственно, в 2021 году гражданами предпенсионного возраста являются мужчины 1960, 1961, 1962 и 1963 года рождения и женщины 1965, 1966, 1967 и 1968 года рождения соответственно. Что касается граждан, претендующих на досрочное назначение страховой пенсии, то указанным лицам для получения статуса «гражданин предпенсионного возраста»

необходимо наличие требуемой продолжительности стажа на соответствующих видах работ.

Льготы и гарантии гражданам предпенсионного возраста предусмотрены различными нормативно-законодательными актами как федерального, так и регионального уровня.

Как показал анализ законодательных актов, к федеральным льготам и гарантиям указанной категории относятся:

- уголовная ответственность работодателя за необоснованное увольнение либо отказ в приеме на работу граждан предпенсионного возраста (статья 144.1 Уголовного кодекса Российской Федерации) [4];

- ежегодно два выходных дня с сохранением среднего заработка для прохождения диспансеризации, которые работодатель обязан предоставить по заявлению гражданина предпенсионного возраста (статья 185.1 Трудового кодекса Российской Федерации) [5];

- увеличенный суммарный период выплаты пособия по безработице и повышенный размер пособия по безработице (статья 34.2 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации») [2];

- бесплатное переобучение и повышение квалификации для граждан предпенсионного возраста [6];

- возможность безработным гражданам предпенсионного возраста выйти на пенсию на 2 года раньше по решению Центра занятости населения (статья 32 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации») [2];

- налоговые льготы при уплате земельного налога в виде налогового вычета на величину кадастровой стоимости 6 соток (статья 391 Налогового кодекса Российской Федерации) и налога на имущество физических лиц в виде освобождения от уплаты налога в отношении одного объекта налогообложения каждого вида (статья 407 Налогового кодекса Российской Федерации) [7];

- право мужчин, достигших 60 лет, и женщин, достигших 55 лет, и нуждающихся в помощи, на получение алиментов от совершеннолетних детей (статья 169 Семейного кодекса Российской Федерации) [8];

- распространение правил о наследовании нетрудоспособными лицами на мужчин, достигших 60 лет, и женщин, достигших 55 лет [9].

Анализ регионального законодательства позволил выделить льготы и гарантии для граждан предпенсионного возраста в Самарской области. Так, граждане Самарской области за многолетний плодотворный труд и активную общественную деятельность на благо Самарской области имеют право получить звание «Ветеран труда Самарской области», и по достижении мужчинами возраста 60 лет, женщинами возраста 55 лет получать ежемесячную денежную выплату [10].

В Самарской области наиболее распространенной является льгота на проезд в общественном транспорте, которая предоставляется гражданам по достижении возраста ухода на пенсию, предусмотренного законом до внесения изменений по увеличению пенсионного возраста. Для этого гражданам необходимо получить социальную карту, обратившись в районное Управление социальной защиты и поддержки населения Самарской области. К примеру, в одном из многочисленных районов города Самара (Кировский район) за 2020 год социальные карты получили 649 человек [11].

Таким образом, начиная с 2019 года, для граждан предпенсионного возраста на федеральном и региональном уровнях разработан перечень льгот и гарантий, способствующий повышению благополучия данной категории получателей социальных услуг.

### Литература

1. Статистические данные МИЦ Пенсионного фонда России на 01.01.2021 года. URL: [https://pfr.gov.ru/about/mic\\_pfr/](https://pfr.gov.ru/about/mic_pfr/) (дата обращения: 10.03.2021).
2. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/) (дата обращения: 14.02.2021).
3. Федеральный закон от 28.12.2013 г. (ред. от 08.12.2020 г.) № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156525/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/) (дата обращения: 14.02.2021).
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.12.2020). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 14.02.2021).

5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2020). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 14.02.2021).

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.03.2020 № 742-р «Об утверждении специальной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста на период до 2024 года». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_348773/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348773/) (дата обращения: 14.02.2021).

7. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 14.02.2021).

8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/) (дата обращения: 14.02.2021).

9. Федеральный закон от 26.11.2001 № 147-ФЗ «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» (последняя редакция). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34148/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34148/) (дата обращения: 14.02.2021)

10. Закон Самарской области от 06.12.02006 № 155-ГД «О ветеранах труда Самарской области». URL: <http://docs.cntd.ru/document/945014682> (дата обращения: 10.03.2021).

11. Статистические данные управления социальной поддержки и защиты населения Кировского района города Самары на 01.01.2021 г. URL: <http://minsocdem.samregion.ru/glavnye-upravleniya-socialnoy-zashchity-naseleniya-samarskoy-oblasti> (дата обращения: 10.03.2021).

## References

1. Statistics MITS the Pension Fund of Russia on 01.01.2021 years. URL: [https://pfr.gov.ru/about/mic\\_pfr/](https://pfr.gov.ru/about/mic_pfr/) (date of access: 10.03.2021).

2. Law of the Russian Federation from 19.04.1991 No. 1032-1 “On employment in the Russian Federation”. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/) (date of access: 14.02.2021).

3. Federal law of 28.12.2013 G. (ed. by G. 08.12.2020) No. 400-FZ “On insurance pensions”. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156525/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/) (date of access: 14.02.2021).

4. Criminal code of the Russian Federation from 13.06.1996 No. 63-FZ (ed. from 30.12.2020). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (date of access: 14.02.2021).

5. Labor code of the Russian Federation dated 30.12.2001 No. 197-FZ (as amended on 29.12.2020). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (date of access: 14.02.2021).

6. The government of the Russian Federation dated 26.03.2020 No. 742-R “On approval of the special programme of vocational training and additional professional education of persons aged 50 years and older and persons of pre-retirement age for the period up to 2024”. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_348773/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348773/) (date of access: 14.02.2021).

7. Tax code of the Russian Federation of 31 July 1998 No. 146-FZ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (date of access: 14.02.2021).

8. Family code of the Russian Federation dated 29.12.1995 No. 223-FZ (ed. from 04.02.2021). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/) (date of access: 14.02.2021).

9. Federal law dated 26.11.2001 No. 147-FZ “On the introduction of part three of the Civil code of the Russian Federation” (latest edition). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34148/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34148/) (date of access: 14.02.2021)

10. The law of the Samara region from 06.12.2006 No. 155-GD “On labor veterans of the Samara region”. URL: <http://docs.cntd.ru/document/945014682> (date of access: 10.03.2021).

11. Statistics Department of social support and protection of the population of the Kirov district of the city of Samara on 01.01.2021 g. URL: <http://minsocdem.samregion.ru/glavnye-upravleniya-socialnoy-zashchity-naseleniya-samar-skoj-oblasti> (date of access: 10.03.2021).

**Л. Э. Панкратова,**

*канд. филос. наук,*

*доцент кафедры социологии и социальной работы,*

*Российский государственный профессионально-педагогический университет,*

*Екатеринбург*

*e-mail: l.pancratowa2011@yandex.ru*

## **О КОНЦЕПТАХ «СОЦИАЛЬНАЯ ИНКЛЮЗИЯ» И «СОЦИАЛЬНАЯ ЭКСКЛЮЗИЯ» В СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЕ**

**Аннотация.** В статье анализируются понятия «социальная эксклюзия» и «социальная инклюзия» с точки зрения основных социологических подходов. Рассматривается перспектива включения этих понятий в арсенал теории социальной работы. Введение парадигмы социальной инклюзии в социальную работу открывает перспективы для формирования инклюзивной организационной культуры в учреждениях социальной сферы и для формирования инклюзивной культуры в социуме.

**Ключевые слова:** социальная эксклюзия, социальная инклюзия, социальная работа, социология.

**L. E. Pankratova,**

*PhD, Associate Professor of the Department of Sociology and Social Work,*

*Russian State Vocational Pedagogical University, Yekaterinburg*

*e-mail: l.pancratowa2011@yandex.ru*

## **ABOUT THE CONCEPTS OF “SOCIAL INCLUSION” AND “SOCIAL EXCLUSION” IN SOCIAL WORK**

**Abstract.** The article analyzes the concepts of “social exclusion” and “social inclusion” from the point of view of the main sociological approaches. The prospect of including these concepts in the arsenal of the theory of social work is considered. The introduction of the paradigm of social inclusion in social work opens up prospects for the formation of an inclusive organizational culture in social institutions and for the formation of an inclusive culture in society.

**Keywords:** social exclusion, social inclusion, social work, sociology.